

POSTANOWIENIE NR 28/2024

KOMISARZA WYBORCZEGO W KRAKOWIE I

z dnia 13 marca 2024 r.

w sprawie odwołania od uchwały nr 11 Miejskiej Komisji Wyborczej w Krakowie z dnia 7 marca 2024 r. w sprawie odmowy rejestracji list kandydatów na radnych Komitetu Wyborczego Wyborców Ruch Lokalny w okręgach nr 1, 3, 5, 7

Na podstawie art. 432 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 2408), po rozpoznaniu odwołania Pani Agnieszki Marty Heckhausen-Fenselow – pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców Ruch Lokalny od uchwały nr 11 Miejskiej Komisji Wyborczej w Krakowie z dnia 7 marca 2024 r. w sprawie odmowy rejestracji list kandydatów na radnych Komitetu Wyborczego Wyborców Ruch Lokalny w okręgach nr 1, 3, 5, 7 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., Komisarz Wyborczy w Krakowie I,

postanawia uznać odwołanie za nieuzasadnione

Uzasadnienie

Miejska Komisja Wyborcza w Krakowie uchwałą nr 11 z dnia 7 marca 2023 r. odmówiła rejestracji list kandydatów na radnych Komitetu Wyborczego Wyborców Ruch Lokalny w okręgach nr 1, 3, 5, 7 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r. Jako przyczynę odmowy rejestracji wskazano wadę polegającą na niezyskaniu wymaganego poparcia wyborców.

Z uzasadnienia przedmiotowej uchwały wynika, że we wszystkich zgłoszeniach Miejska Komisja Wyborcza stwierdziła nieprawidłowości w listach poparcia, które polegały na: błędach w danych adresowych, błędach w nr PESEL, błędach w nazwiskach oraz niezgodności z Centralnym Rejestrem Wyborców, w szczególności w okręgu nr 1 na 222 złożonych podpisów – 134 były prawidłowe, analogicznie w okręgu nr 3 na 206 podpisów – 134 prawidłowe, w okręgu 5 na 215 podpisów – 142 prawidłowe, w okręgu nr 7 na 194 podpisy – 133 prawidłowe.

Uchwała została podana do publicznej wiadomości na Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miasta Krakowa, w którym siedzibę ma Miejska Komisja Wyborcza w Krakowie, w dniu 8 marca 2024 r.

W dniu 11 marca 2024 r., w ustawowym terminie, wpłynęło do Komisarza Wyborczego w Krakowie I odwołanie złożone przez Panią Agnieszkę Martę Heckhausen-Fanselow – pełnomocnika wyborczego Komitetu Wyborczego Wyborców Ruch Lokalny. Odwołująca wniosła o uchylenie zaskarżonej uchwały w całości.

W odwołaniu zarzucono błędną ocenę wykazów poparcia dla list kandydatów na radnych do Rady Miasta Krakowa zgłaszanych przez Komitet Wyborczy Wyborców Ruch Lokalny w okręgach nr 1, 3, 5, 7, wskazując, że każda z list została poparta przez co najmniej 150 mieszkańców gminy Kraków. W ocenie Odwołującej „z punktu widzenia Kodeksu Wyborczego stwierdzone uchybienia były mało istotne i nie wpływały na ważność oddanych głosów poparcia”. Odwołująca wyjaśniła, iż dopiero w dniu 7 marca 2024 r. odbierając przedmiotową uchwałę po raz pierwszy otrzymała informację na temat zgłaszanych przez Miejską Komisję Wyborczą uwagach.

Odwołująca zastrzegła, iż odwołanie odnosi się przede wszystkim do przypadków, gdy Komisja zakwestionowała udzielenie poparcia przez osoby, które w rubryce adres nie wpisały nazwy miejscowości - *Kraków*, mimo że złożyły własnoręczny podpis, podały swoje imię i nazwisko oraz nr PESEL.

Nadto Odwołująca wskazała na nieprawidłowe działanie Miejskiej Komisji Wyborczej w Krakowie polegające na: odmowie pokwitowania przekazanych dokumentów, nie udzieleniu informacji na temat możliwości uczestnictwa pełnomocnika wyborczego, bądź osoby przez niego upoważnionej podczas weryfikacji wykazu podpisów poparcia.

Komisarz Wyborczy w Krakowie I, rozpatrując odwołanie, zważył co następuje:

Art. 427 §1 pkt. 2 Kodeksu wyborczego określa, iż w gminie powyżej 20.000 mieszkańców każda zgłaszana lista powinna być poparta podpisami co najmniej 150 wyborców. Ponadto art. 427 § 3 Kodeksu wyborczego stanowi, że wyborca udzielający poparcia liście składa podpis obok czytelnie wpisanego jego nazwiska i imienia, adresu zamieszkania, numeru ewidencyjnego PESEL oraz daty udzielenia poparcia. Zatem ustawodawca wprost przesądził o konieczności wskazania wszystkich wymienionych wyżej danych w wykazie podpisów obywateli udzielających poparcia. Wszystkie te dane służą do identyfikacji osób popierających zgłaszaną listę kandydatów; muszą być kompletne i poprawne.

Wykaz podpisów wyborców udzielających poparcia liście kandydatów zawierać powinien czytelnie wpisane nazwiska, imiona, adresy zamieszkania zgodne z adresem ujęcia w

stałym obwodzie głosowania w Centralnym Rejestrze Wyborców, numer PESEL, daty udzielenia poparcia oraz własnoręczne podpisy wyborców udzielających poparcia na liście. Poparcia mogą udzielić wyborcy, którzy stale zamieszkują na obszarze tej rady, do której lista jest zgłaszana, tj. są ujęci w Centralnym Rejestrze Wyborców w stałym obwodzie głosowania na obszarze działania tej rady. Nadmienić należy, iż podpisy poparcia zbierane były na druku, który stanowił załącznik Nr 2 do „Informacji” Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 29 stycznia 2024 r. znak ZPOW.611.2.2024; w założeniu ułatwiającym osobom popierającym listę wpisanie wszystkich swoich danych łącznie.

Dodatkowo na podstawie art. 427 § 4, wykaz podpisów musi zawierać na każdej stronie nazwę komitetu wyborczego zgłaszającego listę, numer okręgu wyborczego, w którym lista jest zgłaszana, oraz adnotację: "Udzielam poparcia liście kandydatów zgłaszanej przez (nazwa komitetu wyborczego) w okręgu wyborczym nr (numer okręgu) w wyborach do Rady (nazwa rady) zarządzonych na (dzień, miesiąc, rok)."

A zatem treść art. 427 § 1 pkt 2, § 3 i § 4 Kodeksu wyborczego przesądza, jakie wymogi musi spełniać wykaz podpisów poparcia każdej zgłaszanej listy kandydatów na radnych w gminie powyżej 20.000 mieszkańców.

Dodatkowo należy wskazać, iż zgodnie z art. 428 § 1 Kodeksu wyborczego listy kandydatów, odrębnie dla każdego okręgu wyborczego, zgłasza się do gminnej komisji wyborczej najpóźniej w 34 dniu (4 marca 2024 r.) przed dniem wyborów do godziny 16:00, wraz z wykazem podpisów. Podkreślić należy, iż termin wskazany w art. 428 § 1 Kodeksu wyborczego jest terminem nieprzekraczalnym. Harmonogram pracy Komisji nie wpływa na zmianę tegoż terminu.

Należy zwrócić uwagę, iż zgodnie z art. 161 § 1 Kodeksu wyborczego wytyczne Państwowej Komisji Wyborczej są wiążące dla Komisarza Wyborczego i komisji wyborczych niższego stopnia. I jak wynika z pkt I.9.2.g Załącznika do uchwały Nr 58/2024 Państwowej Komisji Wyborczej z dnia 12 lutego 2024 r. w sprawie wytycznych dla terytorialnych komisji wyborczych dotyczących wykonywania zadań do dnia głosowania w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., „**adres zamieszkania musi obejmować nazwę miejscowości** (miasta, wsi, osady) oraz nazwę ulicy i numer domu oraz numer lokalu (mieszkania). Podawanie kodu pocztowego nie jest wymagane. W miejscowościach, w których nie ma ulic, konieczne jest wskazanie numeru domu (posesji). Podanie numeru lokalu dotyczy tylko budynków wielomieszkaniowych. **Brak danych lub niepełne określenie adresu zamieszkania spowoduje uznanie poparcia za złożone wadliwie.** Uznaje się za prawidłowo udzielone poparcie, gdy zamiast wskazania pełnego

brzmienia nazwy miejscowości w rubryce „Adres zamieszkania” popierający posłuży się powszechnie używanym i jednoznacznie rozumianym skrótem tej nazwy, jeżeli inne dane dotyczące adresu zamieszkania (nazwa ulicy, nr domu, nr lokalu) zostały podane zgodnie z wymaganiami. Za prawidłowo udzielone poparcie uznaje się również takie, w którym zamiast dokładnego podania adresu zamieszkania w rubryce na to przeznaczonej postawiono znak odnośnika do adresu wskazanego w pozycji bezpośrednio wyżej umieszczonej w wykazie podpisów, pod warunkiem, że osoby umieszczone w tych pozycjach zamieszkują pod tym samym adresem”.

Wytyczne dla terytorialnych komisji wyborczych dotyczących wykonywania zadań do dnia głosowania w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r., poza obecnością pełnomocnika wyborczego (lub osoby przez niego upoważnionej) podczas procesu badania złożonych dokumentów nie przewidują możliwości dokonywania korekt w złożonych dokumentach zgłoszeniowych czy wyjaśniania zaistniałych rozbieżności w toku sprawdzania podpisów poparcia. Zgodnie z wytycznymi jeżeli terytorialna komisja stwierdzi wady zgłoszenia inne niż dotyczące wykazu osób popierających, wskazuje je w uchwale i wzywa osobę zgłaszającą listę do ich usunięcia w terminie 2 dni. Natomiast jeżeli zgłoszenie listy zostało dokonane w takim terminie, że usunięcie stwierdzonych wad dotyczących wykazu podpisów nie jest możliwe w terminie ustalonym dla dokonywania zgłoszeń, komisja podejmuje uchwałę o odmowie rejestracji zgłoszenia. Uchwałę w tej sprawie, wraz z uzasadnieniem, zamieszcza się w Biuletynie Informacji Publicznej organu obsługującego komisję i doręcza się zgłaszającemu oraz przesyła komisarzowi wyborczemu.

Pełnomocnik wyborczy Komitetu Wyborczego Wyborców Ruch Lokalny Pani Agnieszka Marta Heckhausen-Fanselow dokonała zgłoszenia list kandydatów na radnych w ostatnim z możliwych terminów tj. dnia 4 marca 2024 r. tuż przed godziną 16:00. W potwierdzeniu zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów na radnych w okręgu wyborczym nr 1 wskazano, że zgłoszenia dokonano w dniu 4 marca 2024 r. o godz. 16:05, w okręgu wyborczym nr 3 – zgłoszenia dokonano w dniu 4 marca 2024 r. o godz. 16:27, w okręgu wyborczym nr 5 – zgłoszenia dokonano w dniu 4 marca 2024 r. o godz. 16:27, w okręgu wyborczym nr 7 – zgłoszenia dokonano w dniu 4 marca 2024 r. o godz. 16:30. Przy czym – jak ustalono - godzina wskazana w potwierdzeniach była rzeczywistą godziną wprowadzania przez Komisję danych do systemu WOW (Wsparcie Organów Wyborczych).

Zgodnie z wskazanymi wyżej wytycznymi Państwowej Komisji Wyborczej „Niezwłocznie po przyjęciu dokumentów zgłoszenia, nie później jednak niż w ciągu 3 dni, terytorialna komisja wyborcza bada je w regulaminowym składzie i ustala, czy zgłoszenie spełnia ustawowe wymogi”.

Uchwała Miejskiej Komisji Wyborczej w Krakowie w sprawie odmowy rejestracji zgłoszenia list kandydatów na radnych została wydana w dniu 7 marca 2024 r., a więc w terminie określonym przepisami. Biorąc pod uwagę fakt, iż wg protokołu badania podpisów Komisja stwierdziła niezyskanie przez listę wymaganego przepisami poparcia, postanowiła o odmowie rejestracji, gdyż w dniu 7 marca 2024 r. wada polegająca na niewystarczającej liczbie podpisów poparcia pod listą była wadą nieusuwalną.

Komisarz Wyborczy w Krakowie I dokonał powtórnego sprawdzenia wykazów poparcia dla zgłoszonej listy kandydatów na radnych **w okręgu wyborczym nr 1** wykorzystując aplikację *POPARCIE* dostarczoną przez Krajowe Biuro Wyborcze i stwierdził, że:

Liczba zadeklarowanych podpisów – 221 złożone na 27 arkuszach

Liczba prawidłowo złożonych podpisów – 140

Liczba wadliwie złożonych podpisów – 81

w tym:

z powodu podania niepełnego adresu – 22

z powodu podania innego adresu niż adres wynikający z ujęcia w CRW – 17

z powodu braku praw wyborczych na terenie miasta Kraków – 21

z powodu podania nieprawidłowego nr PESEL - 11

Komisarz Wyborczy w Krakowie I dokonał powtórnego sprawdzenia wykazów poparcia dla zgłoszonej listy kandydatów na radnych **w okręgu wyborczym nr 3** wykorzystując aplikację *POPARCIE* dostarczoną przez Krajowe Biuro Wyborcze i stwierdził, że:

Liczba zadeklarowanych podpisów – 205 złożone na 26 arkuszach

Liczba prawidłowo złożonych podpisów – 136

Liczba wadliwie złożonych podpisów – 69

w tym:

z powodu podania niepełnego adresu – 14

z powodu podania innego adresu niż adres wynikający z ujęcia w CRW - 21

z powodu braku praw wyborczych na terenie miasta Kraków – 19

z powodu podania nieprawidłowego nr PESEL - 9

Komisarz Wyborczy w Krakowie I dokonał powtórnego sprawdzenia wykazów poparcia dla zgłoszonej listy kandydatów na radnych **w okręgu wyborczym nr 5** wykorzystując aplikację *POPARCIE* dostarczoną przez Krajowe Biuro Wyborcze i stwierdził, że:

Liczba zadeklarowanych podpisów – 216 złożone na 27 arkuszach

Liczba prawidłowo złożonych podpisów – 144

Liczba wadliwie złożonych podpisów – 72

w tym:

z powodu podania niepełnego adresu –17

z powodu podania innego adresu niż adres wynikający z ujęcia w CRW - 21

z powodu braku praw wyborczych na terenie miasta Kraków – 20

z powodu podania nieprawidłowego nr PESEL - 6

Komisarz Wyborczy w Krakowie I dokonał powtórnego sprawdzenia wykazów poparcia dla zgłoszonej listy kandydatów na radnych **w okręgu wyborczym nr 7** wykorzystując aplikację *POPARCIE* dostarczoną przez Krajowe Biuro Wyborcze i stwierdził, że:

Liczba zadeklarowanych podpisów – 196 złożone na 26 arkuszach

Liczba prawidłowo złożonych podpisów – 133

Liczba wadliwie złożonych podpisów – 63

w tym:

z powodu podania niepełnego adresu – 16

z powodu podania innego adresu niż adres wynikający z ujęcia w CRW - 16

z powodu braku praw wyborczych na terenie miasta Kraków – 18

z powodu podania nieprawidłowego nr PESEL – 9.

Komisarz Wyborczy w Krakowie I zwraca uwagę, że analiza złożonych przez Pełnomocnika wyborczego podpisów w szeregu przypadków (np. niepełne dane, brak lub niepełny adres) mogła i powinna doprowadzić do dostrzeżenia i usunięcia przez Pełnomocnika wyborczego wad wykazu poparcia przed złożeniem do rejestracji list kandydatów. Nie może on przez to czynić zarzutu Komisji, że ta wskazane oczywiste wady zauważyła i zakwestionowała udzielone poparcie.

Niezależnie od powyższego, z dokumentów Miejskiej Komisji Wyborczej w Krakowie, zamieszczonych na BIP Urzędu Miasta Krakowa wynika, że Komisja w celu przyjmowania zgłoszeń kandydatów na radnych oraz rejestracji list kandydatów na radnych do Rady Miasta Krakowa pełniła dyżury w następujących dniach i godzinach:

29 lutego 2024 r. - w godzinach: 16.00 – 19.00

1 marca 2024 r. - w godzinach: 16.00 – 19.00

2 marca 2024 r. – w godzinach: 9.00 – 12.00

4 marca 2024 r. – w godzinach: 14.00 – 16.00

W ocenie Komisarza Wyborczego w Krakowie I w/w wskazane terminy dyżurów były wystarczające do dokonania zgłoszenia w terminie umożliwiającym usunięcie ewentualnych wad zgłoszenia.

Odnosząc się do zarzutów odwołania należy wskazać, iż nie zasługują one na uwzględnienie. Miejska Komisja Wyborcza w Krakowie wbrew twierdzeniom Odwołującej wydała Pani Agnieszce Heckhausen-Fanselow potwierdzenie zgłoszenia do rejestracji listy kandydatów na radnych (okręg 1, 3, 5, 7) w dniu 4 marca 2024 r., co zostało potwierdzone jej własnoręcznym podpisem. Dodatkowo na str. 2 potwierdzenia zgłoszenia zamieszczono adnotację: *Miejska Komisja Wyborcza poinformowała osobę zgłaszającą, że pełnomocnik wyborczy lub upoważniona przez niego osoba mogą być obecni przy sprawdzaniu wykazu podpisów wyborców, które rozpocznie się w dniu [brak danych] w siedzibie Komisji Urząd Miasta Krakowa, 31-004 Kraków, pl. Wszystkich Świętych 3-4, Sala Dietla.*

Biorąc pod uwagę powyższe, Komisarz Wyborczy w Krakowie I stwierdził, że zgłoszenie Komitetu Wyborczego Wyborców Ruch Lokalny list kandydatów na radnych do Rady Miasta Krakowa w okręgach nr 1, 3, 5 i 7 nie uzyskało w żadnym z w/w okręgów wymaganego przepisami poparcia 150 wyborców i w związku z upływem terminu na usunięcie wady zgłoszenia, polegającej na nieuzyskaniu przez każdą z list poparcia 150 wyborców, Miejska Komisja Wyborcza w Krakowie zasadnie odmówiła rejestracji list kandydatów na radnych w/w komitetu wyborczego w okręgach nr 1, 3, 5, i 7 w wyborach organów jednostek samorządu terytorialnego zarządzonych na dzień 7 kwietnia 2024 r. z powodu nieuzyskania ustawowo wymaganej liczby podpisów poparcia.

W związku z powyższym, Komisarz Wyborczy w Krakowie I postanowił, jak w sentencji.

Pouczenie: Na podstawie art. 432 § 2 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. – Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2023 r., poz. 2408) od postanowienia komisarza wyborczego uznającego odwołanie za nieuzasadnione osobie zgłaszającej listę przysługuje prawo wniesienia skargi do Państwowej Komisji Wyborczej w terminie 2 dni od daty podania do publicznej wiadomości postanowienia komisarza wyborczego.

Komisarz Wyborczy w Krakowie I

Dagmara Anna Daniec-Cisło